

# 关于扬中市 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划 计划（草案）的报告

——2024 年 1 月 10 日在市第十八届人民代表大会第三次会议上

市经济发展局局长 孙 斌

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告全市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年各项计划安排意见，请予审议。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是推进实施“十四五”规划承上启下的关键之年。面对复杂严峻的发展环境，全市在市委、市政府坚强领导下，在市人大、政协的监督指导下，深入学习贯彻中央、省市决策部署，紧紧围绕“产业强市”一号战略，优结构、提信心、防风险，高质量发展扎实推进，经济社会发展趋稳向好，各项目标完成好于预期。

1. 地区生产总值，年度目标增长 6%，全年增长 8%以上（预计，下同）；

2. 一般公共预算收入，年度目标 38.5 亿元，全年完成 40 亿元；

3. 固定资产投资，年度目标增长 7%，全年完成 135 亿元、增长 10%；

4. 制造业投资，年度目标增长 8%，全年完成 102 亿元、增长 22.7%；
5. 规上工业增加值，年度目标增长 7%，全年增长 14%；
6. 工业申报销售，年度目标 1300 亿元、增长 12%，全年完成 1345 亿元、增长 20%；
7. 实际使用外资，年度目标 8000 万美元，全年完成 4200 万美元；
8. 进出口总额，年度目标增长 5%，全年完成 49.5 亿元、增长 8.3%；
9. 社会消费品零售总额，年度目标增长 5%，全年完成 171.5 亿元、增长 8%；
10. R&D 支出占 GDP 比重，年度目标 3.12%，全年完成 3.5%；
11. 城镇新增就业人数，年度目标 5500 人，全年完成 6500 人；
12. 城镇调查失业率，年度目标控制在 5% 以内，实现年度目标；
13. 居民人均可支配收入（城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入）增长与经济同步；
14. 单位 GDP 能耗下降率预计难以完成目标，主要污染物减排、单位 GDP 二氧化碳排放下降率预计完成镇江下达任务；
15. PM<sub>2.5</sub> 平均浓度年度目标 31 微克/立方米，全年平均浓度为 33 微克/立方米，难以完成目标；空气优良天数比例年度目标 78.3%，全年比例约为 78.4%；省考断面水质完成镇江下达任务；

16. 安全生产实现事故起数和死亡人数未超上级明确上限值;
17. 粮食综合生产能力, 完成省定目标。

我市位列全国综合实力百强县市第 27 位、中国县域投资竞争力百强县市第 54 位。入选首批全国县域商业“领跑县”、省民营经济高质量发展示范市培育名单。获评省自然资源节约集约利用模范市。中低压智能电气产业入选国家级中小企业特色产业集群。基础设施日益完善、文明创建成效显著、乡村振兴全面提速、生态环境提质提标、市民福祉持续增进, 教育、卫生、文体等各项社会事业全面发展。

## 二、2024 年国民经济和社会发展规划安排

2024 年是贯彻落实党的二十大精神承上启下之年, 是实施“十四五”规划攻坚之年, 我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻落实党的二十大精神、二十届二中全会和中央、省经济工作会议精神以及市委十三届六次全会部署, 坚持稳中求进工作总基调, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 促进经济持续健康发展和社会和谐稳定, 不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2024 年国民经济和社会发展主要预期目标建议:

1. 地区生产总值增长 6.2%;
2. 一般公共预算收入完成 41.6 亿元;
3. 固定资产投资总额增长 10%以上;
4. 制造业投资额增长 10%以上;
5. 规上工业增加值增长 9%以上;

6. 工业申报销售增长 10%以上;
7. 实际使用外资 5000 万美元;
8. 进出口总额增长 4%;
9. 社会消费品零售总额增长 6.5%;
10. R&D 支出占 GDP 比重达到 3.6%;
11. 新增城镇就业人数完成镇江下达任务数;
12. 居民人均可支配收入（城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入）增长与经济增长同步;
13. 单位 GDP 能耗下降率、主要污染物减排、单位 GDP 二氧化碳排放下降率完成镇江下达任务;
14. PM<sub>2.5</sub> 平均浓度、空气优良天数比例、省考断面水质完成镇江下达任务;
15. 安全生产形势持续稳定，杜绝较大以上生产安全事故;
16. 粮食综合生产能力完成粮食产量和播种面积省定目标。

### 三、实施 2024 年国民经济和社会发展规划的重点举措

1. 以科技创新为引领，加快现代产业体系建设。大力**推进新型工业化**。以获批国家级特色产业集群为契机，优化项目招引结构，持续推动四大主导产业向中高端迈进、向产业链上下游延伸，加速形成引链成群、聚链成势的规模效应。实施传统产业焕新工程，加快新技术、新工艺、新材料、新设备应用，不断提升“含新量”“含智量”“含绿量”，实施技改项目 40 个，推动产业结构不断调轻调优调高，焕发新生机和新活力。主动谋篇未来产业，统筹抓好未来技术产业化落地和产业未来化提升，

以“两区四园”建设为契机，重点布局系统集成、新型储能等未来产业，积极开辟新赛道、拓展新空间，全力抢占产业发展制高点。**加快推进“智改数转网联”**。打好智能化改造数字化转型三年行动收官战，更加注重以“网联”放大“智改数转”效应，实现规上工业企业“智改数转”诊断服务全覆盖。加速企业“上云用数赋智”，推动企业由设备、产线、车间到工厂的梯次升级，实施“智改数转网联”项目 50 个，培育省星级上云企业 10 家，两化融合贯标企业 3 家。**全面激发创新引擎**。以链群骨干企业为龙头，实施创新赋能工程，持续打造技术创新示范企业、培育制造业创新中心、布局建设企业技术中心，形成“点—链—面”结合三类技术创新载体。聚焦重点产业链“卡链处”“断链点”，引导企业参与国家、省产业基础再造和重大技术（装备）攻关，走“专精特新”发展道路，新增省级以上“专精特新”企业 15 家，打造更多小而精、专而新的“隐形冠军”企业。落实“人才引育、载体建设、市场化聚才、服务提升”四大行动，为扬中高质量发展持续注入创新“源泉”。

2. 以深化改革为动力，增强区域发展竞争优势。**持续提升政务服务质效**。深化“收审分离”改革，推动政务服务“四端融合”，实现高频事项掌上办、便民事项就近办，不断提升群众满意度。深入实施“一件事一次办”改革，常态化运行新生儿出生、企业开办等 20 项“一件事”，进一步拓展集成内容，优化系统功能。精心打造“并联审、容缺办”、网上中介超市等利企便民服务，成立从项目立项到投产全链式专职化帮办代办队伍，让重

大项目“拿地即开工”成为常态。**推动金融精准服务实体经济。**加大制造业、普惠金融等重点领域信贷投放，推广税易贷、小微E贷等税银互动产品，新增各类贷款100亿元，制造业贷款增长20%。深入实施企业上市激励行动，新增上市企业2家、挂牌展示企业15家。**努力实现“三外”新突破。**坚持“市镇联动、部门协同，三外并肩”，更大力度吸引外资，促进外资提质增效，推动外资项目早落地、早到资；重点推进新韩通重工船舶自营出口业务落地，加快石英砂、光伏互联线束产品等外贸新增长点培育，夯实外贸发展支撑。**不断丰富营商环境内涵。**持续锻造“中意百分百”扬中特色营商环境服务品牌，充分发挥产业链党建引领优势，探索建立产业链议事协商制度，从政策需求侧、供给侧“双向发力”，精准助企纾困发展。以为企服务“有求必应、无事不扰、随叫随到”为目标，站在“企业家视角”，深化暖企服务，推动各级惠企政策“直达快享、免审即享、应享尽享”。

3. **以城市治理为抓手，提升城市功能环境品质。持续优化空间布局。**以高水平规划引领城市发展，完成油坊镇、八桥镇、西来桥镇国土空间规划编制，有序实施老城区、西城区、滨江新城控制性详细规划修编，实现村庄规划编制全覆盖，逐步形成以国土空间规划为引领、详细规划为基础、专项和村庄规划为补充的规划支撑体系。**不断提升城市面貌。**加快完善市政基础设施，畅通城西学校周边路网，开工建设文昌路，完成国省干道破损路面维修，新增停车泊位450个。聚力“四好”建设，改造老旧小区6个，完成幸福花苑一期加固维修。精心组织第

二届城市发展大会，促进房地产市场健康发展。全面巩固全国文明城市创建成果，丰富“一二三”行动内涵，不断提升群众参与度，推进城市环境向精致精美提升。**加快建设美丽乡村。**推进高标准农田建设，开展粮食绿色高质高效创建，以省级渔业示范园区为载体，全力打造全国特色水产养殖示范高地。推进幸福河湖建设，整治农村生态河道 24 公里、小微水体 3 条。深化农村人居环境整治提升和乡村公共空间治理，整改提升农厕 622 户，改善农房 450 户，创建省宜居宜业和美示范村 6 个，争创省级农村人居环境整治提升示范县。**打好生态环境保卫战。**抓好整改问题“回头看”，做好巡查与修复，确保问题动态清零。强化大气雷达组网监测及走航管控，建成 VOCs 管控平台，确保 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度、空气质量优良天数“双达标”，让城市的天更蓝。聚焦工业源、生活源、农业源水污染治理，建设工业废水处理厂，启动乡镇污水处理厂整合提升，排查检测雨污水管网 42 公里，保持省考断面水质稳定，让小岛的水更清。推进“无废城市”建设，加强农村生活污水、畜禽养殖污染治理，让岛城的地更绿。

4. 以增进福祉为目标，提档人民生活幸福感。**扩容提质促进就业。**聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，推进家门口就业服务站建设与公益性岗位安置，做好帮扶就业、援企稳岗。按照“三个 100%”要求，认真落实社保扶贫保障工作，确保扶贫人员“一个不落”。**稳步提高医疗保障水平。**开展全民长期护理保险制度试点，推动“江苏医惠保 1 号”落地，健全多层

次保障体系。优化“线下+线上”医保公共服务资源，加快三茅街道社区卫生服务中心、油坊镇卫生院异地新建工程建设，加强基层医疗机构十大中心建设，不断满足群众不同就医需求。优化提升教育资源供给。实施“教育强市”战略，开展教育质量提升“六大行动”，优化城乡教育资源布局，交付使用城西学校，在全省率先实施初高衔接学生综合素质评价机制，推行全区域幼儿园托育服务，强化教师人才培养，不断助推教育高质量发展。坚决守牢安全稳定底线。开展安全生产治本攻坚三年行动，抓好重大隐患排查整治，落实企业安全生产主体责任，开展主要负责人履行安全生产责任“一述四评”活动，切实做到隐患抓早抓小、风险防患于未然。提升应急救援能力，对标“全灾种、大应急”任务需要，提升基层自救能力和先期处置水平。践行新时代“枫桥经验”，建成市镇村三级矛盾纠纷调处服务中心，妥善化解社会风险，争创全国信访工作示范市。建立担保圈、资金链的动态监测和沟通协调机制，防止担保风险加大、外溢。深化平安扬中建设，依法打击各类违法犯罪，增强群众安全感、满意度。

各位代表，沧海横流，方显英雄本色；越是困难，越要奋勇向前，做好2024年经济社会发展工作任务艰巨、意义重大。我们将勇担使命、不负重托，只争朝夕、不负韶华，奋力谱写扬中发展新篇章，以优异的成绩为扬中撤县建市三十周年献礼！