

关于扬中市 2024 年财政预算执行情况 和 2025 年财政预算（草案）的报告

——2025 年 1 月 7 日在市第十八届人民代表大会第四次会议上

市财政局局长 吴跃峰

各位代表：

我受市政府委托，向大会书面报告我市 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算（草案），请予审议。并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024 年财政预算执行情况

根据市十八届人大常委会第十九次会议批准的 2024 年调整预算，全年全口径财政收入预算 1439690 万元；全年财政支出预算 1317109 万元（含省转贷地方政府债券安排的支出 234300 万元）。

预计（以下均为预计）全年完成全口径财政收入 1437360 万元，下降 2.9%，完成调整预算的 99.8%；完成财政支出 1303680 万元，下降 2.71%，完成调整预算的 98.98%。

（一）一般公共预算

2024 年，全市一般公共预算收入 410000 万元，增长 2.4%，完成调整预算的 100%。其中：三茅街道一般公共预算收入 82600 万元；兴隆街道一般公共预算收入 55000 万元。

全市一般公共预算支出 578000 万元（含省转贷一般债券安排的支出 20000 万元），下降 0.2%，完成调整预算的 97.7%。其中：三茅街道一般公共预算支出 17504 万元；兴隆街道一般公共预算支出 25000 万元。

当年一般公共预算收入加上上级补助收入、上年结转、债券转贷收入、调入资金等，收入合计 738647 万元，增长 10%；当年一般公共预算支出加上上解上级支出、债务还本支出、结转下年支出、安排预算稳定调节基金等，支出合计 738647 万元，增长 10%。收支平衡。

（二）政府性基金预算

2024 年，全市政府性基金预算收入 707280 万元，下降 1.1%，完成调整预算的 100%；政府性基金预算支出 658869 万元（含省转贷专项债券安排的支出 214300 万元），下降 4.56%，完成调整预算的 100%。

（三）社会保险基金预算

2024 年，全市社会保险基金预算收入 67090 万元，下降 6.1%，完成调整预算的 100%；社会保险基金预算支出 66752 万元，下降 5.3%，完成调整预算的 100%。

（四）国有资本经营预算

2024 年，全市国有资本经营预算收入 6520 万元，下降 23.5%，完成调整预算的 100%；完成国有资本经营预算支出 59 万元，与上年持平，完成调整预算的 100%。

（五）省转贷地方政府债券

2024 年省财政下达我市地方政府债券 318800 万元，其中：一般债券 50500 万元；专项债券 268300 万元。

1. 一般债券中：10000 万元用于南江片区生态工程项目；4000 万元用于 238 省道复线西来桥段项目；3000 万元用于明珠大道路灯改造项目；3000 万元用于新坝美丽乡村人居环境改善项目；30500 万元用于置换到期政府债券。

2. 专项债券中：54000 万元用于置换到期政府债券；214300 万元用于置换存量隐性债务。

预计 2024 年我市政府债务限额 2377100 万元，其中：一般债务限额 389500 万元；专项债务限额 1987600 万元。2024 年末我市政府债务余额 2377029.73 万元，其中：一般债务余额 389429.73 万元；专项债务余额 1987600 万元，均控制在债务限额内。

各项预算最终执行结果待年终决算后向市人大作专题报告。

二、2024 年财政主要工作开展情况

2024 年是新中国成立 75 周年，是我市“撤县建市、大桥通车”30 周年。一年来，市财政部门认真学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，落实“积极的财政政策适度加力、提质增效”工作要求，在“众志成城”精神的鼓舞激励下，坚持干字当头、实干为要，财政运行总体稳定，预算目标基本实现。

（一）用好政策“工具箱”，积极支持经济运行企稳回升。综

合运用减税降费、融资贴息、财政奖补等方式，支持市场主体固本培元。一是聚力“精准”，强化税费政策执行。加强财税银协调联动，结合高新技术企业审核、入企走访等日常服务，扎实推动延续和优化实施的税费支持政策刚性落实，重点支持科技创新和制造业、新质生产力发展，持续为企业降本减负。全年减税降费及退税规模 25.4 亿元，惠及企业 18 万户次。二是聚力“撬动”，强化上级资金争取。主动加强对上级财政各类支持政策的研究，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等上级资金 1.64 亿元，支持“两新”“两重”等 10 个项目建设，进一步拉动内需，提升本质安全水平。完善债券项目论证、储备、申报、落地工作机制，新增债券使用进度位居全省前列。三是聚力“培育”，强化税源拓展扶持。全年通过“免申即享”方式兑现各类产业政策资金 607 万元，切实增强企业获得感。着力为实体经济引入更多金融“活水”，通过给予“小微贷”担保费补贴实现抵押、质押等担保条款的免除，与省财政同比例对制造业相关设备购置与更新改造项目给予贴息支持，全年“苏科贷”“小微贷”等政策性融资规模达 12.4 亿元。授予中小企业政府采购合同金额 3.02 亿元，占比超 89%。

（二）厘清支出“优先序”，切实推动过紧日子常态长效。贯彻落实“党政机关习惯过紧日子”要求，将厉行节约作为长期坚持的支出方针，加大资金资源统筹力度，增强财政保障和可持续能力，做到“小钱小气，大钱大方”。一是坚决兜牢“三保”底线。坚

持以“先‘三保’再其他”为基本原则，单独编审、置顶执行并单列向同级人大报告预决算情况。出台《扬中市“三保”风险应急处置预案（试行）》，进一步加强“三保”工作监测调度，完善应急处置措施。认真落实对乡镇财政的帮扶责任，全年调度资金 7.21 亿元，确保基层“三保”不出任何问题。二是持续优化支出结构。推进不同来源资金统筹，全年通过上级专项置换本级安排 4.4 亿元，避免交叉重复投入。优先通过调整支出结构保障必办事项，预算追加安排同比减少 74.4%。严控行政运行成本，市本级“三公”经费和一般性支出同比分别下降 1.34%、1.04%。通过集中带量采购、公开市场充分竞争、政府投资项目评审等方式节约项目实施成本，节约资金超 2 亿元。三是规范常规支出管理。出台《关于落实过紧日子要求进一步规范财政支出管理的通知》等制度文件，对人员支出、产业支出、购买服务等重点支出领域全过程各环节制定正负面清单。全面推行“非必要不新增”和“未经调剂不得新增”资产管理措施，全年调剂资产 29 批次，盘活资产原值 1.53 亿元。对全市所有预算部门及其下属单位开展过紧日子专项监督，完成 20 项问题整改。

（三）织密民生“保障网”，力促群众生活有尊严有奔头。始终坚持把保障和改善基本民生作为第一要务，推动有限财力向民生领域集中，全年民生支出占一般公共预算支出比重达 80%。一是在弱势群体保障上固底板。扎实推进城乡低保、特困人员、困境儿童保障等民生保障政策科学增长，城乡居民基础养老金保障

标准实现“十八连提”。根据残疾人群体实际需求，支持辅具适配、康复训练、无障碍化改造等项目实施，支出绩效获省财政通报表扬。投入资金 486 万元，在镇江市范围内首家为失能、半失能人群提供“长护险”保障。发放助学金 386 万元。二是在公共服务供给上补短板。落实“就业优先”战略，安排灵活就业社保补贴 2515 万元。关注幼儿健康成长，支持托育服务载体建设，实现乡镇“成长小屋”全覆盖。投入资金 3091 万元，及时开展公共道路维修养护，有序实施农村公路提档升级，支持市县公交线路稳定运营。安排 1600 万元支持小区线缆整治、楼道会客厅打造等全国文明城市常态化创建项目。三是在增进民生福祉上锻长板。将民生实项目纳入优先执行序列，三茅街道社区卫生服务中心、油坊镇卫生院具备搬迁条件，全民健身强基试点工程通过中期验收。保障教育支出强度，城西学校、文化新村幼儿园正式投入使用，成功入选全省首批全国学前教育普及普惠县。策应“老龄化”趋势，安排 1142 万元支持养老服务等“银发经济”发展，努力打造医养结合“扬中样板”。

（四）贯彻生态“两山论”，不断浓厚绿色协调发展氛围。增强对“国之大者”的理解把握，推动生态文明建设和经济发展有机结合，更好完整准确全面贯彻新发展理念。一是全力支持全面乡村振兴。成功向省财政争取 8000 万元跨年度专项资金支持行政村建设，推动宜居宜业和美乡村集中连片成势，支撑农文旅融合发展。本级财政安排 4.6 亿元用于乡村振兴各项事业，保持连年

增长态势。发放耕地地力保护补贴、稻谷补贴等各项惠农补贴1944万元。投入600万元支持38个村级公益项目实施。二是系统加强应急护岸能力。高度重视江滩江堤“生命岸线”治理，投入5105万元实施26个重点水利工程，何家大港闸站工程顺利竣工验收，防洪标准达到“百年一遇”，团结港闸站、八桥同胜西电站涵洞翻建，长江堤防新坝银杏山庄段应急处理工程、八桥长胜段江堤公路提档升级等工程开工建设，进一步消除工程段安全隐患，防洪排涝标准再创新高。支持会龙村、雷公岛码头东外江滩开展湿地修复工作，修复面积超13公顷。三是协同推进减污扩绿降碳。统筹各级各类资金4598万元支持生态环境治理，保障全市环境监测站规范化建设，监测能力基本实现全覆盖，完成五一村重点农村生活污水治理项目，新增农村生活污水治理行政村7个。深挖绿化造林潜能，支持沿江100亩土地新增成片造林，累计补植和改造提升城市绿地面积1.8万平方米，新建成超1.2万平方米的“口袋”公园。

（五）强化监管“硬约束”，着力提升财会执行力战斗力。深刻认识“财政是国家治理的基础和重要支柱”的重大定位，自觉以“大财政”理念指导财政发展改革。一是防范化解债务风险。积极主动争取增量政策支持，专项下达的债券资金全部用于置换隐性债务。从流动性风险防范、债务余额压降、综合财力提升等五个方面，出台《关于实行一揽子计划扎实做好2024年债务管控工作的通知》，系统推进债务风险管控，存量债务平均综合成本下

降 50 个 BP，实现一家市属平台隐性债务清零。优化议事协调机构设置、融资审批流程等三项工作机制。二是**深入推进国企改革**。出台《扬中市国有企业改革深化提升行动实施方案（2023-2025 年）》，增强国企核心竞争力和核心功能，改革任务完成率已超 80%，大航有能作为镇江地区唯一“科改示范”单位向省推介。提升国企运营质效，处置低效闲置资产 4.6 亿元，非生产经营性支出下降 3.6%，清理退出 4 家“两非”企业。完成市属企业薪酬制度改革，激发国企改革转型内生动力。三是**加大财会监督力度**。深刻反思中央层面通报整治形式主义为基层减负典型问题，全面整饬财经秩序，上线运行“智慧非税”“镇好采”系统，核销所有存量手工票据，实现非税票据实时动态监管，限额标准以下所有第三方服务购买“一网通办”。实施重点财政监督检查项目 23 个，对 929 个项目开展绩效评价和监测，落实监督结果应用 1.08 亿元。开展政府投资基金专项整治，建立健全“1+9”制度体系，规范基金运营管理全流程、各方面。聚焦群众身边不正之风和腐败问题进行排查，强化纪律震慑，确保资金使用效益。

我们同时还清醒的认识到，尽管收支平衡、运行平稳来之不易，但一些矛盾困难、瓶颈短板仍然突出：受经济增长承压、主导产业市场波动较大等因素影响，我市财政收入增幅已难以跟上刚性支出的增长需求，为确保民生大局、债务化解等重点保障任务，预算执行存在缺口，一些政策尚未兑现到位；历史“欠账”仍然较多，促进各项社会事业发展缺少资金腾挪空间；预算管理

权威性仍有欠缺，资金资源统筹力度有待加强；支出固化格局尚未完全打破，重争取轻绩效情况仍然存在，等等。对此，我们将牢固树立过紧日子思想，依法依规、实事求是加快解决。

三、2025年财政预算安排意见

2025年是完成“十四五”规划的收官之年。全年财政预算安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作、财政工作的重要讲话和重要指示批示精神，主动以“当家”思维履行好“管家”责任，围绕“确保稳健运行，增强可持续能力”阶段性总体目标任务，提升收入质量，拓宽收入来源，为实施更加积极的财政政策厚植物质基础。坚持防风险与促发展并重，深化零基预算改革，按财力状况、库款情况区分轻重缓急，做到有保有压，推动党政机关过紧日子走向深入，保障重大决策部署落地落实，更大力度激发消费潜能。坚持以理服人、问题共答，有效提升财会监督“话语权”“权威性”，切实将有限的财力用到发展紧要处、民生急需上。

根据上述指导思想，2025年财政预算（草案）安排如下：

2025年全市全口径财政收入预算安排为1439223万元，下降0.03%；财政支出预算安排为1328551万元，增长0.87%。

（一）一般公共预算

1. 全市一般公共预算

2025年全市一般公共预算收入418200万元，增长2%，其

中税收收入 318200 万元，税占比 76%；加上上级补助收入、上年结余结转、调入资金、地方政府转贷新增一般债券收入等 285098 万元，全市一般公共预算总收入为 703298 万元。减去上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等 83312 万元，全市可用于一般公共预算支出 619986 万元，增长 4.83%。

2. 市本级一般公共预算

2025 年按照现行镇（街、区）财政体制结算，市本级一般公共预算可用财力加上上年结转收入、调入资金和一般债券转贷收入等共计 539986 万元，全部安排一般公共预算支出。

按照省“三保”统计口径，2025 年市本级“三保”支出预算 263768 万元，其中：“保基本民生”支出预算 66234 万元；“保工资”支出预算 179500 万元；“保运转”支出预算 18034 万元。

3. 街道一般公共预算

2025 年三茅街道预计一般公共预算收入增长 2%左右。按照现行镇（街、区）财政体制结算，可用财力安排一般公共预算支出 17010 万元，下降 2.8%。

2025 年兴隆街道预计一般公共预算收入增长 2%左右。按照现行镇（街、区）财政体制结算，可用财力安排一般公共预算支出 23000 万元，下降 8%。

（二）政府性基金预算

2025 年全市政府性基金预算收入 702420 万元，下降 0.69%；加上上年结转、地方政府转贷新增专项债券等收入 103555 万元，

全市政府性基金预算收入总计 805975 万元。减去地方政府专项债务还本支出、结转下年支出等 168748 万元，全市政府性基金预算支出 637227 万元，下降 3.28%。

（三）社会保险基金预算

2025 年全市社会保险基金预算收入 71683 万元，增长 6.86%。全市社会保险基金预算支出 71288 万元，增长 6.8%。预计年末滚存结余 57573 万元。

（四）国有资本经营预算

2025 年全市国有资本经营预算收入 520 万元，下降 92.02%。全市国有资本经营预算支出 50 万元，其他全部调入一般公共预算，调出资金预算 470 万元。

（五）“三公”经费预算

2025 年一般公共预算“三公”经费预算总额 1549.09 万元，较上年减少 20.65 万元，下降 1.32%，“三公”经费中：因公出国（境）费 26 万元；公务用车购置和运行维护费 430.63 万元，其中公务用车购置 75.85 万元、公务用车运行维护费 354.78 万元；公务接待费 1092.46 万元。

（六）会议费、培训费预算

2025 年一般公共预算会议费、培训费总额 1013.43 万元，较上年减少 24.62 万元，下降 2.37%，其中：会议费 255.02 万元，减少 13.74 万元；培训费 758.41 万元，减少 10.88 万元。

（七）政府采购预算

2025年政府采购预算总额16779万元，与2024年年初预算相比，增加6604.48万元，增长64.9%，其中：财政预算内拨款10014万元；纳入预算管理的非税收入4940万元；政府项目基金收入252万元；财政专户管理资金1571万元。

（八）地方政府债券预算

2025年我市地方政府债券将严格按照《预算法》要求，在年度预算执行中依据省政府批准的债务限额和分配的债券数额，提出债券使用计划和预算调整方案，并向市人大常委会报告。

四、实现2025年预算目标拟采取的主要措施

结合现行政策导向、行业预期、支出需求等形势综合研判，预计当前和今后一段时期，我市财政仍会处于“紧平衡”态势，必须坚持以确保可持续性为统领，把握发展规律，强化科学管理，全力以赴打基础、利长远，稳预期、提信心。

（一）坚持依法依规、加强组织，切实将收入质效提升作为“破题之源”。落实好结构性减税降费政策，进一步完善收入组织协同共治工作机制，推动减与征在法治规则下有机统一。一是**强化经济运行调度研判**。定期开展各类经济指标会商分析，及时掌握开票销售、税费增减变动原因，主动发现并服务市场主体摆脱经营困境，提高增收可能。以“数字政府”建设为支撑，在确保安全的前提下，加大数据共享力度，强化动态监测和交叉验证，有效提升收入组织前瞻性、精准性。二是**全力拓展政府收入来源**。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入

预算范围，规范收入管理，压减陈欠规模。加强“四本预算”统筹衔接，探索提高国有企业收益上交和国有资本经营预算调入一般公共预算比例。支持实施“房票安置”和“以旧换新”政策，推动房地产市场止跌回稳。三是持续激发对上争取动能。以“先上级后本级”为原则，突出上级财政转移支付在预算执行中的优先位置，最大限度减少本级安排与上级支持重叠事项。会同各职能部门认真研究上级资金支持政策，加强中长期项目规划，针对性开展“梯队式”培育，增加项目储备，提升对上争取成功率和配套资金到位率。

（二）坚持向内挖潜、量财办事，切实将保障理念转变作为“破题之要”。正确认识当前所处的历史方位和使命任务，群策群力加强对事业大局和中心工作的服务保障。一是民生政策方面注重应保尽保。更大力度推动民生资金“盘子”向普惠性、兜底性领域集中，稳步提高对困难群体、弱势群体的保障标准，坚决兜牢兜实民生底线。结合实际民生需求和地方发展阶段，紧扣“幼有所学、老有所养、病有所医”等目标，支持教育、卫生、养老、交通、文化等公共服务优化供给。二是经济政策方面注重互利共赢。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，压缩直接奖补资金比例，改为以风险补偿、财政贴息、资本金注入等“撬动性”投入为重点，支持初创型、科创型、中小微企业站稳“脚跟”。强化产出效益导向，及时评估调整现行产业政策，推动经济高质量发展与财源建设良性互动。三是履职政策方面注重勤俭实效。广

泛开展过紧日子制度要求和财政形势宣传，换位思考、减少分歧，筑牢“勤俭办一切事业”的思想基础。积极融入部门履职事项谋划，将项目实施紧迫性、必要性作为预算执行的最重要依据，规范预算指标调剂，支持压减行政运行类支出保障重点任务和合同履行等刚性支出。

（三）坚持乘势而上、尽力而为，切实将风险矛盾化解作为“破题之责”。全面加强党中央、国务院加力出台的一揽子增量政策的争取和落实，推动工作重心从侧重防范向侧重化解转变。一是保持“化债工作仍在路上”的清醒。切实将“地方尽全力化债”工作要求落到实处，不等不靠压实债务偿还主体责任，确保到期债务及时足额偿还。逐步建立全部债务规范透明管理信息披露机制，抢抓置换债券政策利好，持续减轻利息支付压力，严控平台企业经营性债务，加快隐性债务全域清零进程。深化全口径债务“穿透式”监管，加强对政府和国企投资项目的审核论证，紧盯资金来源去向，坚决守住“不新增隐性债务”红线。二是增强“发展不靠国企靠谁”的底气。对行政事业单位、国有企业、自然资源等全口径国有资产开展大清查、大起底，充分发挥存量资产使用价值，进一步规范国有资产管理。根据主营业务布局，加快同质同类业务合并，动态清理退出资不抵债、连续亏损等问题企业，完成新城投集团整合重组。适时组建专业化国有资本投资公司，实行经营性国有资产统一集中运营，把握清查契机推进数据资产“入表”。倒排时序、注重实效，确保末位调整和不胜任退出管理

机制应用到位，国有企业改革深化提升行动高质量收官。

（四）坚持创新治理、动真碰硬，切实将财经纪律执行作为“破题之器”。跳出财务收支等一般性事务，切实把坚持“以我为主”的刚性和“以理服人”的韧性贯穿财政工作全过程各方面。一是**加强预算执行管理**。做实做细零基预算改革，推动预算编制成效在执行环节释放，提高年初预算到位率。全面推行各类支出“先申报后执行”计划管理，根据库款保障情况，进一步细化对支出内容必要性、合理性的审核。强化银行账户监测，对沉淀资金以及非财政拨款收入可以满足支出需要的，减少预算安排。二是**加强监督体系协作**。在持续扩大财会监督覆盖面的基础上，大力支持有关部门开展履职监督，规范第三方机构监督，依法及时公开预决算信息接受社会监督，加快形成“资源共享、结果互认、有效覆盖”的“大监督”格局。聚焦基本民生保障、重大财税政策落实、大额资金使用等重点领域实施绩效管理，指导支撑政策的调整完善。三是**加强长效机制建设**。对巡视巡察、审计审议、专项督查等各类外部监督反馈问题举一反三、建章立制，坚决纠治违规使用财政资金行为，堵塞执行“漏洞”。分门别类加快研究制定支出标准，继续推动本级专项资金管理办法的出台，完善财政制度体系，强化法治财政保障。

各位代表，做好新一年的财政预算管理工作意义重大、责重如山。我们将在市委、市政府的坚强领导和市人大的监督支持下，以“钉钉子”精神抓好各项既定目标任务的推进落实，为中国式现

代化扬中新实践做好服务保障!

附件：2025 年扬中市财政预算（草案）

附件

2025 年扬中市财政预算（草案）

- 表一：2025 年扬中市全口径财政收入预算表（草案）
- 表二：2025 年扬中市财政总支出预算表（草案）
- 表三：2025 年扬中市一般公共预算收入表（草案）
- 表四：2025 年扬中市一般公共预算支出表（草案）
- 表五：2025 年扬中市一般公共预算收支平衡表（草案）
- 表六：2025 年扬中市三茅街道一般公共预算收支表（草案）
- 表七：2025 年扬中市兴隆街道一般公共预算收支表（草案）
- 表八：2025 年扬中市政府性基金预算收支表（草案）
- 表九：2025 年社会保险基金预算收支表（草案）
- 表十：2025 年国有资本经营预算收支表（草案）
- 表十一：2025 年扬中市“三保”支出预算安排情况表（草案）

表一

2025 年扬中市全口径财政收入预算表（草案）

单位：万元

收入科目	上年调整预算	本年年初预算	增加数
财政总收入	1439690	1439223	-467
其中：一般公共预算收入	410000	418200	8200
上划中央收入	248800	246400	-2400
政府性基金收入	707280	702420	-4860
社会保险基金收入	67090	71683	4593
国有资本经营收入	6520	520	-6000

表二

2025 年扬中市财政总支出预算表（草案）

单位：万元

支出科目	2024 年调整预算	2025 年年初预算	增加数
财政总支出	1317109	1328551	11442
其中：一般公共预算支出	591429	619986	28557
政府性基金支出	658869	637227	-21642
社会保险基金支出	66752	71288	4536
国有资本经营支出	59	50	-9

表三

2025年扬中市一般公共预算收入表（草案）

单位：万元

项 目	2024年调整预算	2025年初预算
一、税收收入	312000	318200
增值税	165000	166200
企业所得税	44000	40000
个人所得税	8400	10000
城建税	16500	17000
房产税	18500	18000
印花税	10000	13000
城镇土地使用税	15000	16000
土地增值税	4000	9000
车船税	2000	2500
耕地占用税	1200	5000
契税	26000	20000
环境保护税	1400	1500
其他税收		
二、非税收入	98000	100000
专项收入	21000	22000
罚没收入	14000	14000
行政事业性收费收入	9000	10700
国有资源有偿使用收入	9500	11300
捐赠收入		
其他收入	2000	1000
政府住房基金收入	1000	1000
国有资本经营收入	41500	40000
本级收入合计	410000	418200

表四

2025年扬中市一般公共预算支出表（草案）

单位：万元

科目代码	支出科目	2024年调整预算	2025年初预算
201	一般公共服务支出	50000	50000
203	国防支出	1000	1200
204	公共安全支出	29000	32000
205	教育支出	100000	106000
206	科学技术支出	12000	20000
207	文化体育旅游与传媒支出	5500	15000
208	社会保障和就业支出	90000	87800
210	卫生健康支出	44000	50000
211	节能环保支出	6000	9000
212	城乡社区支出	138000	120000
213	农林水支出	48000	57200
214	交通运输支出	11500	11000
215	资源勘探信息等支出	8500	9000
216	商业服务业等支出	2500	1000
217	金融支出	3000	200
219	援助其他地区支出	2089	2089
220	自然资源海洋气象等支出	3000	4000
221	住房保障支出	20500	16000
222	粮油物资储备支出	1800	6000
224	灾害防治及应急管理支出	2000	2000
227	预备费	0	7000
229	其他支出	858	467
232	债务付息支出	12137	13000
233	债务发行费用支出	45	30
支出合计		591429	619986

表五

2025年扬中市一般公共预算收支平衡表（草案）

单位：万元

收入			支出		
项目	上年 调整预算	2025 年初预算	项目	上年 调整预算	2025 年初预算
全市收入合计	410000	418200	全市支出合计	591429	619986
			市级支出	511429	539986
			其中：本级财力安排	400429	415986
			预算管理非税支出	50000	40000
			上年结转支出	30000	24000
			上级转移支付支出	31000	60000
			镇（区、街道）支出	80000	80000
上级补助收入	119950	129950	上解上级支出	74227	69312
返还性收入	44950	44950	体制上解支出	70927	64512
一般性转移支付收入	15000	15000	出口退税专项上解支出		
共同财政事权转移支付收入	30000	38000	成品油价格和税费改革上解支出		

专项转移支付收入	30000	32000	专项上解支出	3000	4500
下级上解收入			其他结算上解	300	300
上年结余结转	41458	32000	补助下级支出		
调入资金	93325	62548	调出资金		
从政府性基金预算调入	47855	40000	年终结余结转	32000	
从国有资本经营预算调入	6470	470	安排预算稳定调节基金	7000	
从其他资金调入	39000	22078			
调入预算稳定调节基金	23414	28000	地方政府一般债券还本支出	33991	14000
地方政府一般债券转贷收入	50500	32600	援助其他地区支出		
接受其他地区援助收入					
收入总计	738647	703298	支出总计	738647	703298

表六

2025年扬中市三茅街道一般公共预算收支表（草案）

单位：万元

收入			支出		
项目	上年 调整预算	2025 年初预算	项目	上年 调整预算	2025 年初预算
一般公共预算财力	17504	17010	一、一般公共服务支出	5063	5657
			二、外交支出		
			三、国防支出		
			四、公共安全支出	174	104
			五、教育支出	78	90
			六、科学技术支出	765	875
			七、文化体育与传媒支出	593	479
			八、社会保障和就业支出	2701	2651
			九、卫生健康支出	392	162
			十、节能环保支出	437	328
			十一、城乡社区支出	1564	1243
			十二、农林水支出	4898	4382
			十三、交通运输支出		
			十四、资源勘探信息等支出		
			十五、商业服务业等支出		
			十六、金融支出		
			十七、援助其他地区支出		
			十八、自然资源海洋气象等支出		
			十九、住房保障支出	791	791
			二十、粮油物资储备支出		
			二十一、灾害防治及应急管理支出	48	48
			二十二、预备费		200
			二十三、其他支出		
			二十四、债务还本支出		
			二十五、债务付息支出		
			二十六、债务发行费用支出		
一般公共预算财力合计	17504	17010	一般公共预算支出合计	17504	17010

表七

2025年扬中市兴隆街道一般公共预算收支表（草案）

单位：万元

收入			支出		
项目	上年 调整预算	2025 年初预算	项目	上年 调整预算	2025 年初预算
一般公共预算财力	25000	23000	一、一般公共服务支出	3340	3200
			二、外交支出		
			三、国防支出		
			四、公共安全支出	103	50
			五、教育支出	44	31
			六、科学技术支出	4693	4342
			七、文化体育与传媒支出	92	38
			八、社会保障和就业支出	1550	1492
			九、卫生健康支出	210	196
			十、节能环保支出	679	1232
			十一、城乡社区支出	6537	9252
			十二、农林水支出	3265	2163
			十三、交通运输支出		
			十四、资源勘探信息等支出		
			十五、商业服务业等支出		
			十六、金融支出	4000	
			十七、援助其他地区支出		
			十八、自然资源海洋气象等支出		
			十九、住房保障支出	401	372
			二十、粮油物资储备支出		
			二十一、灾害防治及应急管理支出	86	32
			二十二、预备费		600
			二十三、其他支出		
			二十四、债务还本支出		
			二十五、债务付息支出		
			二十六、债务发行费用支出		
一般公共预算财力合计	25000	23000	一般公共预算支出合计	25000	23000

表八

2025年扬中市政府性基金预算收支表（草案）

单位：万元

收入科目	上年 调整预算	2025 年初预算	支出科目	上年 调整预算	2025 年初预算
			城乡社区支出	592722	566000
国有土地使用权出让收入	533800	531000	其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	573855	531000
其中：土地出让价款收入	532855	530000	其中：征地和拆迁补偿支出	15800	2500
补缴的土地价款			土地开发支出	22155	2000
划拨土地收入	945	1000	城市建设支出	486600	490000
其他土地出让收入			农村基础设施建设支出	43500	30000
			补助被征地农民支出	5800	5500
			土地出让业务支出		1000
			廉租住房支出		
			棚户区改造支出		
			保障性住房租金补贴		
			其他国有土地使用权出让收入安排的支出		

国有土地收益基金收入	28193	28000	国有土地收益基金支出	12000	28000
农业土地开发资金收入	758	1000	农业土地开发资金支出	500	1000
城市基础设施配套费收入	2000	3000	城市公用事业附加安排的支出		
污水处理费收入	3800	3000	城市基础设施配套费安排的支出	2000	3000
			污水处理费对应的的支出	3800	3000
			国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	567	
			粮油物资储备支出	2760	8000
福利彩票销售机构业务费	107	190	其他支出	1786	1247
体育彩票销售机构业务费	100	90	其中：其他政府性基金支出		
福利彩票公益金收入	512	510	用于社会福利的彩票公益金支出	512	465
体育彩票公益金收入	1010	630	用于体育事业的彩票公益金支出	1010	508
			用于教育事业的彩票公益金支出		
其他政府性基金收入			用于残疾人事业的彩票公益金支出	57	
			福利彩票销售机构业务费支出	107	190
其他国有土地使用权出让金专项债务对应项目专项	137000	135000	体育彩票销售机构业务费支出	100	84
			债务付息支出	57343	61900
			新增债券发行费	192	80

			抗疫特别国债安排的支出	4066	
当年收入小计	707280	702420	当年支出小计	658869	637227
上级补助收入	16022	800	政府性基金上解支出	8510	10620
上年结转收入	86987	89055	调出资金	47855	40000
地方政府专项债券收入	268300	13700	地方政府专项债务支出	274300	15300
地方政府专项债券上年结转收入			结转下年支出	89055	102828
收入合计	1078589	805975	支出合计	1078589	805975

表九

2025 年社会保险基金预算收支表（草案）

单位：万元

收入科目	上年调整预算	本年年初预算	支出科目	上年调整预算	本年年初预算
基本养老保险基金收入			基本养老保险基金支出		
其中：机关事业单位养老保险基金	42475	45040	其中：机关事业单位养老保险基金	42467	45031
企业养老保险基金			企业养老保险基金		
城乡居民基本养老保险收入	24615	26643	城乡居民基本养老保险支出	24285	26257
基本医疗保险基金收入			基本医疗保险基金支出		
城镇居民基本医疗保险基金收入			城镇居民基本医疗保险基金支出		
工伤保险基金收入			工伤保险基金支出		
失业保险基金收入			失业保险基金支出		
生育保险基金收入			生育保险基金支出		
当年收入小计	67090	71683	当年支出小计	66752	71288
上年滚存结余	56558	57178	年末滚存结余	56896	57573

表十

2025 年国有资本经营预算收支表（草案）

单位：万元

收入项目	上年调整预算	2025 年初预算	支出项目	上年调整预算	2025 年初预算
利润收入	6000		解决历史遗留问题及改革成本支出	59	50
股利、股息收入	20	20	国有企业资本金注入		
产权转让收入			国有企业政策性补贴		
清算收入			金融国有资本经营支出		
其他国有资本经营收入	500	500	其他国有资本经营支出		
当年收入小计	6520	520	当年支出小计	59	50
上年结余			调出资金	6470	470
上级补助收入	9		年终结余		
合计	6529	520	合计	6529	520

表十一

2024年扬中市“三保”支出预算安排情况表（草案）

单位：万元

支出项目	2025年初预算	备注
一、保基本民生支出		
教育经费支出	4011	
文化支出	106	
社会保障支出	54868	
卫生健康支出	5529	
村级支出	1720	
保基本民生支出小计	66234	
二、保工资支出		
保工资支出小计	179500	
三、保运转支出		
保运转支出小计	18034	
“三保”支出合计	263768	