

关于扬中市 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年国民经济和社会发 展计划（草案）的报告

——2025 年 1 月 7 日在扬中市第十八届人民代表大会第四次会议上

市经济发展局局长 孙 斌

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告全市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年各项计划安排意见，请予审议。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，全市经济社会呈现稳健发展态势。

1. 地区生产总值，年度目标增长 6.2%，全年增长 6.2%（预计，下同）；

2. 一般公共预算收入，年度目标 41.6 亿元，全年完成 41 亿元；

3. 固定资产投资，年度目标增长 10%，全年完成 141.5 亿元，增长 0.3%；
4. 制造业投资，年度目标增长 10%，全年完成 118 亿元，增长 15%；
5. 规上工业增加值，年度目标增长 9%，全年增长 7%；
6. 工业申报销售，年度目标增长 10%，全年完成 1350 亿元，增长 0.4%；
7. 实际使用外资，年度目标 5000 万美元，全年完成 1067 万美元；
8. 进出口总额，年度目标增长 4%，全年完成 48 亿元，下降 2.8%；
9. 社会消费品零售总额，年度目标增长 6.5%，全年完成 185 亿元，增长 6.5%；
10. R & D 支出占 GDP 比重，年度目标 3.55%，全年完成 3.57%；
11. 城镇新增就业人数，完成镇江下达任务数；
12. 居民人均可支配收入（城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入）增长与经济同步；
13. 单位 GDP 能耗下降率预计完成镇江下达任务；
14. 主要污染物减排预计完成镇江下达任务；
15. 单位 GDP 二氧化碳排放下降率预计完成镇江下达任务；
16. PM2.5 平均浓度年度目标 32 微克/立方米，全年为 33

微克/立方米；

17. 空气质量优良天数比例目标 77.9%，全年为 78.1%；

18. 省考断面水质完成镇江下达任务；

19. 安全生产持续稳定向好；

20. 粮食综合生产能力，完成镇江下达目标。

二、2025 年国民经济和社会发展规划安排

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年，扎实谋划好年度工作意义重大。我们将坚持系统思维、全局观念，在省、市发展大局中分析审视扬中，找准自身发展定位，坚持问题导向、目标导向，认真分析 2025 年和“十五五”期间面临的形势和制约高质量发展的矛盾问题，围绕现代化建设目标任务、群众所思所盼，统筹谋划好各项重点任务，确保“十五五”规划良好开局，不断推动扬中经济社会高质量发展。2025 年国民经济和社会发展规划主要预期目标建议：

1. 地区生产总值增长 5.5%；

2. 一般公共预算收入增长 2%；

3. 固定资产投资总额增长 4%；

4. 制造业投资额增长 8%；

5. 规上工业增加值增长 5.8%；

6. 实际使用外资量质并举；

7. 进出口总额稳中提质；

8. 社会消费品零售总额增长 5%；

9. R & D 支出占 GDP 比重达到 3.6%;
10. 技术合同成交额完成 28 亿元;
11. 新增城镇就业人数完成镇江下达任务数;
12. 居民人均可支配收入(城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入)增长与经济增长同步;
13. 单位 GDP 能耗下降率完成镇江下达目标;
14. 单位 GDP 二氧化碳排放下降率完成镇江下达目标;
15. PM2.5 平均浓度完成镇江下达目标;
16. 空气质量优良天数比例完成镇江下达目标;
17. 省考断面水质完成镇江下达目标;
18. 安全生产形势持续稳定, 杜绝较大以上生产安全事故;
19. 粮食综合生产能力完成产量和播种面积镇江下达任务;
20. 耕地保有量完成镇江下达目标。

三、实施 2025 年国民经济和社会发展规划的重点举措

1. 主攻“一号战略”，锻造产业强市硬实力。聚焦新质生产力发展要求，实施新一轮产业强链行动，加快推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、未来产业建链，全面构建“4+X”现代化产业体系。巩固提升主导产业。突出“集群思维”，以中低压智能电气产业集群为核心，以大全、威腾等“头马”企业为龙头，整合行业技术、人才、管理等创新资源，加快构建优质企业梯度培育格局，推动产业向中高端迈进、向产业链上下游延伸，不断提升集群发展能级和综合竞争力。鼓励美科、太阳

等**新能源**企业加大产品研发力度，积极参与实施国家、省级科技攻关项目，打造一批具有核心竞争力的特色优势产品，不断提升市场占有率。此外，助力优质企业“扬帆出海”，开展海外布局，拓展国际市场，实现破局发展。大力推动**临港**产业抢抓行业“风口”，加快建设新韩通船用配套设备、天津多用途水上施工平台等重点项目，助力产业规模持续壮大。以推动**汽车零部件**产业延链补链为目标，持续发挥蜂巢易创链主企业带动作用，加速招引优质项目、加强关键技术研发，推动产业生态持续拓宽、产能不断扩大。探索建立汽车零部件本地生态圈，引导企业与长三角地区新能源企业配套合作，积极融入国内国际产业生态圈。**焕新升级传统产业**。充分把握国家、省、市大规模设备更新和消费品以旧换新契机，深入实施传统产业焕新工程，全面落实我市“两新”行动方案，加速推进仪表管阀、纺织服装等传统行业改造升级，加大新技术、新工艺、新材料、新设备应用力度，力争每年组织实施 30 个以上设备更新相关的技术改造项目。同时强化传统产业上下游集聚和产业质态优化，持续提升其产品附加值、企业竞争力、产业贡献度。**深入培育未来产业**。紧盯未来产业发展趋势，结合我市产业基础、资源禀赋，深入实施未来产业培育工程。重点聚焦新型储能、氢能等未来产业赛道，加大项目招引建设和核心技术攻关，加快中电储能变压器、海纬核电装置系统等项目建设，助力大全集团聚集中科大、南工大等高校院所力量，深入实施“AEM 电解水

制氢技术人才攻关联合体”项目，深化碱性膜、催化剂等绿电制氢关键核心技术攻关和产业化落地。

2. **攻坚优质项目，做强经济发展主引擎。**聚焦国家重大战略需求，抓项目、强链条、优服务，让项目建设真正迸发出推动经济持续高质量发展的澎湃动力。**紧盯政策谋项目。**抢抓国家出台稳经济一揽子政策机遇，尤其是“两重”“两新”重大政策，找准切入点和突破口，精准谋划储备一批打基础、利长远、优结构、增后劲的高质量项目，形成“近期可实施、长期有储备、定期可滚动”的项目库，力争更多政策、要素等资源向扬中集聚，最大限度释放政策红利。跟踪推进 18 个 2025 年“两重”项目，总投资 49.1 亿元，超长期特别国债资金需求 8.3 亿元。**聚焦产业延链条。**充分发挥我市岸线资源、产业集聚等优势，聚焦四大主导产业的重点领域和新兴未来产业，梳理产业链重点环节，不断延链补链强链。把服务大全、威腾、新韩通等本地制造业企业增资扩产作为工业发展的首要任务，并引进更多高能级项目，实现增资扩产与“招优引强”相结合，全力推动产业集群化发展。重点推进 4 个省重大项目（初步申报）和 57 个镇江市级重大项目，确保按序时开工建设。此外，积极谋划一批包含生产性服务业、物流企业、餐饮酒店等服务业项目，持续做大服务业规模，为全市经济增长提供有力支撑。**锚定目标抢进度。**紧扣“落地、开工、生产、达产”四个维度，“一企一策”“一项目一策”全面梳理项目落地建设各个环节，构建全方位对接、全流

程帮办、全周期保障服务体系，推动项目快建设、快投产、快达效，努力形成更多实物工作量。重点推动华和粮食码头、市中医院等“两重”“两新”项目，以及大全智能输配电核心设备、通灵光伏组件智能调控中枢等项目建设，确保省、市重大项目上半年开工率达 85%，三季度全部开工。

3. 坚持创新引领，汇聚转型发展绿动能。坚持以科技创新推动产业创新，深入推进企业转型升级，加快构建同新质生产力相适应的生产方式和生产关系。**坚持企业创新主体地位。**以产业链骨干企业为龙头，推进企业技术中心、工程研究中心等创新平台培育建设，助力企业专、精、特、新发展，力争新增省级企业技术中心、工程研究中心 5 家，省级以上专精特新企业 15 家以上。针对重点产业链“卡链处”“断链点”，引导企业开展关键核心技术攻关、重大技术装备攻关，不断提升产业链供应链韧性和安全水平，力争全年新增市级以上首台（套）重大装备 3 项以上。**加快推进“智改数转网联”。**聚焦产业转型和企业发展需求，深入谋划新一轮制造业“智改数转网联”行动计划，大力支持企业开展制造单元、产线、车间、工厂的数字化改造和智能化升级，力争全年创成星级上云企业 10 家，新增省级智能车间（工厂）3 家。加快推进 5G、“双千兆”网络部署，搭建新型基础设施，深化双跨级、区域级、行业级工业互联网建设，力争培育工业互联网平台、5G 全连接工厂 2 家。**深入践行绿色低碳发展。**持续推进新能源的普及和应用，积极探索整市推进

光伏发展新模式，力争到 2025 年底新能源累计装机容量达 420MW。严格落实能耗“双控”，坚决遏制“两高”项目盲目发展，深入推动产业结构调优调绿，确保单位 GDP 能耗完成既定目标。充分发挥高新区省级“双碳”试点园区带动效应，大力发展绿色生产力，推进企业节能化改造、清洁化生产、循环化利用，力争全年培育绿色工厂 3 家以上。**加大人才招引培育力度。**聚焦我市“产才融合发展先行区”建设定位，围绕我市四大主导产业和新兴未来产业，依托国家重大人才工程、人才攻关联合体等，抢抓引进一批产业领军人才、海外高层次人才、全职博士人才，推动各级人才项目取得新突破。

4. **优化营商环境，激发产业发展强动力。**持续聚焦市场主体关切，深化改革创新、精准助企惠企，以营商环境“软实力”构筑高质量发展“硬支撑”。**以园区改革“提能级”。**深化开发园区整合优化提升，健全“两区四园”管理架构，纵深推进大党工委制度、薪酬制度、招商体制等改革任务，实施产业链招商、科技招商、驻点招商等新模式，促进资源向园区集中、政策向园区集成、项目向园区集聚、企业向园区转移，全力打造现代化产业园区。**以优化环境“破卡点”。**深化“放管服”改革，对标市场化、法治化、国际化一流营商环境，一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，持续擦亮“中意百分百”优化营商环境品牌。加大政务服务改革创新力度，促进政务服务标准化、规范化、便利化，在更多领域更大范围实现“高效办成一

件事”，进一步提升企业和群众获得感，力争营商环境考核位列镇江第1。以暖企服务“通堵点”。全面落实国家、省、市促进经济高质量发展的政策措施，加大金融、财税、土地、科技等领域政策支持力度，持续深化暖企大走访、企业家交流会等助企惠企活动，积极构建多层次、常态化的政企沟通交流机制，不断提高要素供给能力和精准服务水平，提振企业投资信心。大力弘扬企业家精神，积极营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会氛围。

5. 做精城市品质，打造美丽扬中靓名片。提升城乡规划建设水平。持续推进镇级国土空间规划、西城区控制性详细规划、滨江新城控制性详细规划和村庄规划编制，加快规划审批、规划方案备案和数据库入库，确保2025年做到控规全覆盖。依据国土空间规划，科学编制2025年扬中市土地征收成片开发方案。加快基础设施建设。不断优化水气管网等城市基础设施建设，改造供水市政管网15公里，庭院管网30公里。深化“四好农村路”成果，提档升级农村公路13.48公里，改造完善农村公路安防工程38.338公里。推进实施六圩港闸站堤防加固工程、团结港闸站工程。加快美丽乡村建设步伐。持续改善提升农村人居环境质量，构建完善“镇村布局规划+村庄规划”乡村地区规划体系，不断优化乡村生活生产生态空间布局。常态化开展村庄清洁行动，持续提升村容村貌，稳步推进宜居宜业和美乡村建设，围绕三江湾及北部滨江片区重点项目建设，全面打造具有扬中

特色的宜居宜业和美乡村示范区。**打造优良生态环境。**组织开展工业园区水污染防治专项行动，推动工业污水集中处理设施建设。严厉打击企业不正常运行治污设施、不正常更换活性炭、不严格落实重污染天气应急管控措施等行为。常态做好洒水降尘工作，推动餐饮油烟治理走深走实。推进“无废城市”、“无废细胞”建设，完成 14 个“无废细胞”试点单位、1 家无废工厂、1 家无废加油站的建设和验收。

6. 增进民生福祉，顺应人民群众新期盼。提升兜底保障水平。完善困难人员就业帮扶机制，畅通失业人员服务渠道。积极落实失业保险稳岗返还、一次性扩岗补贴等各类补贴，鼓励引导企业吸纳就业。积极落实涉残惠残专项保障政策，逐步扩大低收入人口监测范围，提高救助的时效性，有效保障困难群众基本生活。**提高医疗保障水平。**深化医保支付方式改革，全面推广“先诊疗后付费”，扎实开展门诊按病种和人头付费改革。推进市人民医院和三茅街道城西社区卫生服务中心紧密型医共体实质化建设。完成扬中全民健康信息平台、“整岛一体化”紧密型医共体、卫生健康运行监管体系、健康信息大数据及决策应用等功能上线。**优化提升教育资源供给。**探索片区办园一体化、托幼一体化、融合教育一体化、幼小衔接一体化等模式，推动乡村园、薄弱园进入发展快车道，探索全域集团化办学模式，加快分校变名校、弱校变强校的蝶变，启动第三高中筹建工作，化解普高学位供给难题。**焕发文化惠民新活力。**持续提

升公共文化场馆服务运营管理水平，精心筹备“戏曲进校园”“送戏下乡”等惠民演出，打造更多“扬中制造”“扬中创造”的艺术精品，抓好文化产业项目引进，发掘推动优质文化企业进入规上文化企业库，为全市经济高质量发展注入强劲新动能。

7. 筑牢安全防线，筑牢社会安宁铁屏障。加强安全生产风险防范。加强重点行业领域隐患排查治理，严格落实重大隐患挂牌督办和隐患整改“五落实”制度，确保隐患按期整改闭环。加强食品安全监管，深入推进电动自行车全链条整治，深化电子计价器、民用“三表”、加油机计量等检查，从严排查整治特种设备安全隐患，压紧压实安全责任。加强耕地保护和用途管控，严守耕地保护红线。**做好金融领域风险化解。**全力打造基层金融监管“硬实力”，坚持系统观念，强化综合施策，有力有序化解重点领域风险，坚决打击非法金融活动，确保辖内金融风险收敛可控。**精准施策提升平安质效。**以平安扬中“六大行动”为抓手，在解决突出治安问题、防范化解矛盾纠纷、夯实基层基础、深化网格化社会治理等方面持续用力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。

各位代表，做好 2025 年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们将贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，在市委市政府的坚强领导下，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，奋力谱写中国式现代化扬中实践新篇章！